



المجلس الوطني للتطوير الاقتصادي والاجتماعي  
National Economic and social Development Board

## ترتيب ليبيا في مؤشر سهولة ممارسة الاعمال



NEDB.LY 

nesdb.ly 

info@nedb.ly 

2023



جميع الحقوق محفوظة

© 2023 للمجلس الوطني للتطوير الاقتصادي والاجتماعي

## ملخص

تقرير "سهولة ممارسة الأعمال" الصادر عن البنك الدولي هو أداة تقييم موثوقة لبيئة الأعمال في العديد من البلدان حول العالم.

يهدف هذا التقرير إلى توفير تحليل شامل للإطار القانوني والتنظيمي والإداري الذي يؤثر على أنشطة الأعمال وتجارة الشركات، من خلال تقييم مختلف الجوانب المتعلقة ببيئة الأعمال، يساهم هذا التقرير في توجيه الإصلاحات وتوفير التوصيات لتحسين بيئة الأعمال في البلدان المعنية.

في حالة ليبيا، فإن تقرير "سهولة ممارسة الأعمال" يعد أداة قيمة لتقييم الوضع الحالي وتحديد المجالات التي تحتاج إلى تحسين في بيئة الأعمال، حيث يعزز هذا التقرير فهمنا للعوامل الرئيسية التي تؤثر على الأعمال التجارية في ليبيا ويوفر نصائح قيمة لتحقيق التحسين والتطوير.

تهدف هذه الورقة إلى استعراض الوضع الحالي لبيئة الأعمال في ليبيا استنادًا إلى تقرير "سهولة ممارسة الأعمال" الصادر عن البنك الدولي، وتقديم توصيات محددة لتحسين هذه البيئة.

ستتناول الورقة كذلك العوامل الرئيسية التي تؤثر على بيئة الأعمال في ليبيا وتوفر توجيهات ملموسة لتحسين الوضع الحالي وتعزيز النمو الاقتصادي في البلاد.

تقرير "ممارسة أنشطة الأعمال" سيكون أداة أساسية في هذه الورقة لتحليل الوضع الراهن وتقديم التوصيات الملائمة. ستستند التوصيات على أفضل الممارسات العالمية والتجارب الناجحة في تحسين بيئة الأعمال في بلدان أخرى مماثلة، مع مراعاة الظروف والاحتياجات الخاصة لليبيا.



## مقدمة:

## مجموعة البنك الدولي تتوقف عن إصدار تقرير ممارسة أنشطة الأعمال:

أوقف جهاز إدارة البنك الدولي بشكل مؤقت إصدار العدد التالي من تقرير ممارسة أنشطة الأعمال وشرع في إجراء سلسلة من الاستعراضات والمراجعات للتقرير ومنهجية إعداده، وبالإضافة إلى ذلك، ونظرا لأن التقارير الداخلية أثارت مسائل أخلاقية، بما في ذلك سلوك مسؤولين سابقين في مجلس المديرين التنفيذيين وكذلك موظفين حاليين و/أو سابقين بالبنك، قام جهاز الإدارة برفع هذه الادعاءات إلى آليات المساءلة الداخلية المعنية لدى البنك موضحا سيعمل في المرحلة المقبلة على وضع نهج جديد لتقييم مناخ الأعمال والاستثمار.

في سبيل تعزيز النمو الاقتصادي وتحقيق التنمية المستدامة في ليبيا، تأتي أهمية تحسين بيئة الأعمال كمحور رئيسي لتحقيق هذه الأهداف الحيوية، إن بناء بيئة أعمال مواتية يتطلب التركيز على عدة عناصر أساسية تؤثر في إنشاء وتشغيل الشركات وتعزيز الأعمال التجارية، مثل الإجراءات الإدارية والتشريعات وحماية حقوق الملكية وتطوير البنية التحتية وتوافر الموارد البشرية الماهرة.

تهدف هذه الورقة إلى استعراض الوضع الحالي لبيئة الأعمال في ليبيا وتقديم توصيات محددة لتحسينها، مستندة إلى معلومات وتحليلات تقرير "ممارسة أنشطة الأعمال لسنة 2020" حيث ستتم مراجعة جوانب رئيسية تؤثر على بيئة الأعمال في البلاد، مع التركيز على العوامل

التي تحتاج إلى تحسين وتحديد التدابير المقترحة لتحقيق ذلك.

تعتبر الأهمية الكبيرة لتحسين بيئة الأعمال في الآثار الإيجابية التي يمكن أن تحققها، بما في ذلك زيادة الاستثمارات وتعزيز دور القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي وخلق فرص عمل جديدة، مما يساهم في تعزيز النمو الاقتصادي وتحسين مستوى المعيشة للسكان، من خلال تنفيذ التوصيات المقدمة في هذه الورقة، يمكن تحقيق تحسينات فعالة في بيئة الأعمال في ليبيا، وبالتالي تنمية الاقتصاد الوطني.

## تقرير "ممارسة أنشطة الأعمال"

**تأتي أهمية التقرير** لما له من فائدة في تحفيز الدول النامية على إجراء العديد من الإصلاحات التنظيمية، حيث يحظى التقرير باهتمام كبير من قبل الأكاديميين وصانعي القرار والسياسيين وخبراء التنمية ومجتمع الأعمال لدوره في تشجيع وتسليط الضوء على الإصلاحات.

يتولى هذا التقرير تحليل اللوائح التنظيمية، والتكاليف، والمتطلبات، والإجراءات التي تنطبق على الشركات الخاصة في جميع الدول الأعضاء (190 دولة)، ويقوم بمقارنتها ببعضها البعض ويسلط الضوء على الحكومات التي تسعى جاهدة لتسهيل مناخ الأعمال من خلال إنشاء ترتيب للدول استنادًا إلى تكاليف ومتطلبات ورسوم ممارسة الأعمال في أكبر مدينة اقتصادية.

## ماذا يقيس تقرير ممارسة أنشطة الأعمال؟

يقيس تقرير ممارسة أنشطة الأعمال اللوائح التنظيمية في 190 دولة، عبر 12 مجالاً لتنظيم أنشطة الأعمال، بغرض تقييم بيئة الأعمال في كل دولة.

المؤشر	ماذا يقيس
بدء النشاط التجاري	الإجراءات، والوقت، والتكلفة، والحد الأدنى لرأس المال المدفوع للشروع في إنشاء شركة ذات مسؤولية محدودة.
استخراج رخص البناء	الإجراءات، والوقت، والتكلفة اللازمة لاستكمال جميع الإجراءات لبناء مستودع، وآليات مراقبة الجودة، ونظام السلامة في تصاريح البناء.
الحصول على الكهرباء	الإجراءات، والوقت، والتكلفة اللازمة للاتصال بشبكة الكهرباء، وموثوقية إمدادات الكهرباء وشفافية التعرفة.
تسجيل الملكية	الإجراءات، والوقت، والتكلفة اللازمة لنقل الملكية، وجودة نظام الأراضي.
الحصول على الائتمان	قوانين و ضمانات الأصول المنقولة، ونظم معلومات الائتمان.
حماية صغار المستثمرين	حقوق صغار المساهمين في المعاملات مع الأطراف ذات العلاقة وفي إدارة الشركات.
دفع الضرائب	المدفوعات، والوقت، ومجموع الضريبة، ومعدل المساهمة للشركة للامتثال لجميع اللوائح الضريبية.
التجارة عبر الحدود	الوقت، والتكلفة اللازمة لتصدير منتج ذو ميزة تنافسية، واستيراد قطع السيارات.
تنفيذ العقود	الوقت، والتكلفة اللازمة لحل نزاع تجاري، ونوعية الإجراءات القضائية.
تسوية الديون (الإفلاس)	الوقت، والتكلفة، والنتائج، ومعدل الاسترداد في حالات الإعسار التجاري وقوة الإطار القانوني للإعسار.
توظيف العمال	المرونة في تنظيم العمالة.
التعاقد مع الحكومة	إجراءات، ووقت المشاركة والفوز بعقد أعمال من خلال المشتريات العامة، والإطار التنظيمي للمشتريات العامة

يستند التقرير الأخير في ترتيب الدول المشاركة على 10 مجالات رئيسية (بدلاً عن 12 مجال كانت متبعة سابقاً)، يتم من خلالها دراسة تكاليف ومتطلبات ورسوم ممارسة الأعمال التجارية في أكبر مدينة اقتصادية في الدولة، في حالة ليبيا (العاصمة طرابلس).

### المجالات الرئيسية لمؤشر سهولة ممارسة الأعمال:

#### مجالات ممارسة الأعمال

1. بدء النشاط التجاري	2. استخراج رخص البناء
3. الحصول على الكهرباء	4. تسجيل الملكية
5. الحصول على الائتمان	6. حماية صغار المستثمرين
7. دفع الضرائب	8. التجارة عبر الحدود
9. تنفيذ العقود	10. تسوية الديون (الإفلاس)
11. توظيف العمال	12. التعاقد مع الحكومة

مجالات ممارسة أنشطة الأعمال

## إحصاءات ومؤشرات بيئة الاعمال في ليبيا والدول العربية

التغير في ترتيب الدول العربية في مؤشر سهولة أداء الاعمال لعام 2020  
Ease of Doing Business Index for 2020  
( change in Arab countries ranking)

Economy	Global ranking الترتيب العالمي		change	Arab ranking 2020	الدولة
	2019	2020	التغير	الترتيب العربي 2020	
United Arab Emirates	11	16	5	1	الإمارات
Bahrain	61	43	18	2	البحرين
Morocco	58	53	5	3	المغرب
Saudi Arabia	91	62	29	4	السعودية
Oman	67	68	1	5	سلطنة عمان
Jordan	102	75	27	6	الأردن
Qatar	80	77	3	7	قطر
Tunisia	77	78	1	8	تونس
Kuwait	93	83	10	9	الكويت
Djibouti	122	112	10	10	جيبوتي
Egypt	119	114	5	11	مصر
Palestine	110	117	7	12	فلسطين
Lebanon	138	143	5	13	لبنان

Mauritania	155	152	3	14	موريتانيا
Algeria	157	157	0	15	الجزائر
Comoros	165	160	5	16	جزر القمر
Sudan	159	171	12	17	السودان
Iraq	170	172	2	18	العراق
Syria	177	176	1	19	سوريا
Libya	187	186	1	20	ليبيا
Yemen	189	187	2	21	اليمن
Somalia	191	190	1	22	الصومال
Arab average	122	118	4		المتوسط العربي

المصدر: المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات

تحسين ترتيب ليبيا في تقرير البنك الدولي لممارسة أنشطة الأعمال يعد هدفاً مهماً يمكن تحقيقه من خلال تنفيذ الإصلاحات في مجال السياسات والتشريعات والإجراءات المنظمة لبيئة الأعمال في ليبيا.

### واقع ليبيا في ممارسة الأعمال حسب التقرير الأخير الصادر عن البنك الدولي:

- عدد إجراءات تسجيل الشركات: 20 إجراء وخطوة.
- الوقت المطلوب (بالأيام): 70 يوماً.
- الحد الأدنى لرأس المال المطلوب: LYD 3,000

1- بدء النشاط التجاري



<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدد إجراءات الحصول على رخص البناء: (ليبيا غير مصنفة) الوقت المطلوب (بالأيام) : (ليبيا غير مصنفة)</li> </ul>	<p>2- استخراج رخص البناء:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدد إجراءات الحصول على تمديدات الكهرباء الدائمة لمخزن: 4 إجراءات.</li> <li>• الوقت المطلوب (بالأيام): 118 يوماً.</li> </ul>	<p>3- الحصول على الكهرباء:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدد إجراءات شراء عقار وتحويل الملكية: (ليبيا غير مصنفة)</li> <li>• الوقت المطلوب (بالأيام): (ليبيا غير مصنفة)</li> <li>• التكلفة لإتمام الصفقة (نسبة من قيمة العقار): (ليبيا غير مصنفة)</li> </ul>	<p>4- تسجيل الملكية:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• مؤشر قوة الحقوق: يقيس درجة الحماية التي توفرها القانون لحقوق المقرضين والمقرضين المعاملات المضمونة وحالات الإفلاس وبالتالي تسهيل الحصول على التمويل (تتراوح قيمة المؤشر بين 0 و 10 نقاط): (ليبيا غير مصنفة)</li> <li>• مؤشر معلومات الائتمان : يقيس مدى توفر معلومات يتم تحليلها من قبل المقرضين (تتراوح قيمة المؤشر بين 0 و 8 نقاط) : (ليبيا غير مصنفة)</li> </ul>	<p>5. الحصول على الائتمان:</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• مؤشر نطاق الإفصاح: <ul style="list-style-type: none"> <li>تحصلت ليبيا على 4 من 10 نقاط في هذا المؤشر.</li> <li>• مؤشر نطاق مسؤولية أعضاء المجلس: <ul style="list-style-type: none"> <li>تحصلت ليبيا على 1 من 10 نقاط في هذا المؤشر.</li> <li>مؤشر سهولة قيام المساهمين بإقامة الدعاوي: <ul style="list-style-type: none"> <li>تحصلت ليبيا على 4 من 10 نقاط في هذا المؤشر.</li> <li>• مؤشر نطاق حقوق المساهمين : <ul style="list-style-type: none"> <li>ليبيا تحصلت 0 من 6</li> <li>• مؤشر نطاق الملكية والتنظيم <ul style="list-style-type: none"> <li>تحصلت ليبيا على 0 من 7 نقاط في هذا المؤشر.</li> <li>مؤشر نطاق شفافية الشركات <ul style="list-style-type: none"> <li>تحصلت ليبيا على 0 من 7 نقاط في هذا المؤشر.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li></ul>	<p>6. حماية المستثمرين الاقلية</p>
--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدد دفعات الضريبة خلال السنة: <ul style="list-style-type: none"> <li>تقوم الشركات الليبية بدفع حوالي 19 دفعة كل سنة.</li> <li>• الوقت المطلوب لإعداد للدفعات الضريبية وإيداعها وتوريدها: <ul style="list-style-type: none"> <li>تقوم الشركات الليبية بقضاء حوالي 889 ساعة كل سنة</li> <li>• معدل الضريبة الكلي ( % من أرباح الشركة): <ul style="list-style-type: none"> <li>يبلغ معدل ليبيا 32.6 % من اجمالي سعر الضريبة .</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	<p>7. دفع الضرائب:</p>
--	------------------------

## 8. التجارة عبر الحدود:

في حالة الاستيراد	في حالة التصدير
الوقت اللازم: 79 ساعة.	الوقت اللازم: 72 ساعة.

## 9. إنفاذ العقود:

- يصل الوقت المستغرق لحل نزاع : 690 يوم.
- تصل التكلفة الإجمالية للفصل في أي قضية ( 27% ) من قيمة المطالبه

10 . تسوية حالات الاعسار (الإفلاس):  
تصنف ليبيا على أنها لا تتمتع بأي ممارسة في هذا المجال.

## التوصيات

يقترح المجلس بعض التوصيات التي يمكن أن تساعد في تحسين مؤشر سهولة ممارسة الأعمال في ليبيا:

1. تبسيط الإجراءات الإدارية: ينبغي تبسيط وتبني إجراءات تأسيس الشركات وتراخيص العمل والتصاريح و تقليل عدد الخطوات المطلوبة والمستندات المطلوبة وتحسين سرعة وكفاءة الموافقات.
2. تعزيز الشفافية ومكافحة الفساد: تعزيز الشفافية في العمليات الحكومية وتقديم معلومات متاحة للجمهور بشأن القوانين واللوائح والإجراءات الإدارية. يجب أيضًا توفير آليات فعالة للإبلاغ عن الفساد ومكافحته.
3. تحسين بيئة الأعمال وحماية المستثمرين: ينبغي تحسين بيئة الأعمال من خلال تعزيز الاستقرار السياسي والقانوني وتعزيز حماية حقوق الملكية وتنفيذ العقود، يجب تحسين إجراءات فتح الشركات وحماية المستثمرين من الابتزاز والتهديدات.
4. تطوير البنية التحتية: ينبغي التركيز على تطوير البنية التحتية لتعزيز النقل والاتصالات والطاقة والمياه، يجب توفير بيئة مناسبة للاستثمار في هذه القطاعات وتيسير وصول الشركات إلى الخدمات الأساسية.
5. تعزيز التعليم والتدريب المهني: ينبغي تطوير التعليم والتدريب المهني ليلبي متطلبات سوق العمل و تزويد القوى العاملة بالمهارات اللازمة للإنخراط في سوق العمل، و يمكن تطوير شراكات بين القطاع العام والخاص لتوفير برامج تدريبية تلبى احتياجات سوق العمل.

6. تسهيل الوصول إلى التمويل: يجب تسهيل الوصول إلى التمويل للشركات الصغيرة والمتوسطة من خلال تطوير نظام مصرفي قوي وتعزيز التمويل غير المصرفي.

في ختام هذه الورقة، يمكن الاستنتاج أن تطوير وتحسين المناخ الاستثماري في ليبيا يشكل تحديًا هامًا وضروريًا لتعزيز النمو الاقتصادي وتحقيق التنمية المستدامة من خلال التركيز على الإصلاحات في مجال السياسات والقوانين والإجراءات المنظمة لبيئة الأعمال، يمكن تحقيق تحسينات جوهرية في ترتيب ليبيا في تقرير ممارسة أنشطة الأعمال.

تعمل هذه الإصلاحات على جذب المستثمرين، تعزيز التنافسية وتوفير فرص العمل، وتعزيز التنمية الاقتصادية وتنويع قاعدة الاقتصاد الليبي، وبالإضافة إلى ذلك، فإن تحسين بيئة الأعمال يعزز الابتكار ويعزز التعاون بين القطاعين العام والخاص، ويسهم في مكافحة الفساد وتعزيز الشفافية.

لذا، ينبغي أن يكون هناك التزام قوي من الحكومة والمؤسسات المعنية لتنفيذ هذه الإصلاحات وضمان تنفيذها بشكل فعال، ومن المهم أيضًا تعزيز التوعية وتوفير الدعم والتسهيلات للشركات ورجال الأعمال الليبيين لتعزيز قدرتهم على الابتكار والنمو.

المصادر:

- تقرير مؤشر سهولة ممارسة الاعمال 2020
- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار واأتمان الصادرات