



مشروع إصلاح وتطوير التخطيط العمراني في ليبيا

A Project to Reform and Develop Urban Planning in Libya

# أفضل الممارسات الدولية

2024-2023



## تعريف الممارسات

أنشطة أو عمليات مجربة تم تنفيذها بكفاءة في إدارة الموارد المستخدمة ومع معايير الحوكمة الرشيدة وتساهم بشكل كبير في تحسين الظروف المعيشية ويمكن تكييفها من أجل تكرارها في سياقات مماثلة

- الحوكمة .
- اللامركزية والمركزية في النظام المؤسسي.
- المرونة والقدرة على مواجهة التحديات والكوارث.
- التغيير المناخي والحد من التلوث.
- النقل والمواصلات .
- الاستدامة .
- تبني التقنيات والأدوات الحديثة في تخطيط المدن.
- الاستخدام الكفؤ والفعال للتكنولوجيا والابتكار.
- المدن الذكية .
- إدارة الأراضي .



## من افضل الممارسات





## تعريف الحوكمة

الحوكمة هي اداة هامة لبناء منظومة قائمة على الشفافية والعدالة وتحقيق التنمية

1 الكفاءة: هي قدرة الأطراف الفاعلة على تنفيذ المشروعات وتوفير الخدمات بأقل تكلفة وفي وقت مناسب

2 الفاعلية: هي جودة المخرج النهائي للخدمة ودرجة رضا المواطنين عنها

3 المشاركة: هي مدى اشتراك الأطراف الفاعلة أو السماح باشتراكها في تحديد الإحتياجات وإعداد الخطط والموازنات ومتابعة التنفيذ وتقديم الخدمات

4 الشفافية: هي مدى سهولة الحصول على معلومات تخص تقديم الخدمات ودرجة الإنفتاح في العلاقة بين الأطراف الفاعلة

المساءلة: هي سؤال أي من الأطراف الفاعلة عن دوره في تقديم الخدمة بهدف محاسبته مالياً أو فنياً أو إدارياً.

5

الإستجابة: هي درجة وسرعة استجابة الأطراف الفاعلة لرغبات واحتياجات المواطنين من الخدمات والمرافق

6

العدالة والمساواة: هي تقديم الأطراف الفاعلة للخدمات لكافة المواطنين على قدم المساواة طبقاً للاحتياجات ومبدأ تكافؤ الفرص

7

سيادة القانون: هي تواجد قوانين وتشريعات وقواعد تحكم أداء وسلوكيات الأطراف الفاعلة ومدى تطبيقها

8

مكافحة الفساد: هي تواجد نظام فعال لمنع ومجابهة الفساد ومدى تطبيقه من قبل كل من الأطراف الفاعلة

9



1

الدنمارك  
فنلندا  
نيوزيلندا  
88 نقطة

2

النرويج  
سنغافورة  
السويد  
85 نقطة

3

الامارات العربية المتحدة  
1 عربياً  
67 نقطة

4

قطر  
2 عربياً  
58 نقطة

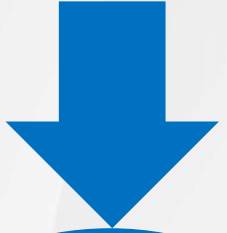


■ يقصد بالمشاركة حشد المواطنين وقادة المجتمع المدني وتعبئة وتوجيه جهودهم لدعم ومؤازرة المؤسسات الرسمية، والاستفادة منهم في إعداد الخطط وتنفيذها .



# المشاركة المجتمعية

نهر سنغافورة  
مدينة سنغافورة



نجحت المدينة في  
تحويل نهر سنغافورة  
المُلوث  
إلى موانئ كبيرة  
واستخدمه في الأنشطة  
التجارية.

مدينة شقراء  
المملكة العربية السعودية



تم تطبيقها في طريق  
الملك سعود في مدينة  
شقراء و توجيه قرارات  
المخططين من خلال  
تفعيل المشاركة  
المجتمعية.

مدينة الرباط  
المغرب



تم تطبيقه بتعزيز دور  
المجتمع في صنع  
القرارات المتعلقة  
بالتخطيط العمراني  
والتنمية المستدامة

مدينة كوبنهاغن  
الدنمارك



عملت المدينة على توفير  
المزيد من المنازل  
وتحسين الحياة  
الاجتماعية في بعض  
الأحياء  
عن طريق المشاركة

# تجارب

## تجربة المملكة المغربية في التخطيط العمراني

- المجلس الأعلى للتخطيط العمراني يتمثل دور المجلس في تحديد السياسات والاستراتيجيات العامة للتخطيط العمراني وتنسيق الجهود بين الوزارات والمؤسسات الحكومية والمحلية.
- يتم تنفيذ السياسات والاستراتيجيات من خلال الخطط العمرانية المحلية والإقليمية والوطنية وتطوره بالتعاون مع الجهات المحلية والمجتمع المدني والقطاع الخاص.

# تجربة المملكة المغربية في التخطيط العمراني

يتكون التخطيط العمراني في المغرب من ثلاثة مستويات رئيسية وهي:

- التخطيط الوطني: يتمثل في وضع السياسات والاستراتيجيات العامة للتخطيط العمراني ويتم التنسيق الجهود بين الوزارات والمؤسسات الحكومية والمحلية المعنية بالتخطيط العمراني.
- التخطيط الإقليمي: يعد هو الرابط بين التخطيط الوطني والتخطيط المحلي ويهدف إلى تحديد الاحتياجات العمرانية للمناطق الإقليمية وتحديد الأولويات .
- التخطيط المحلي: يتمثل في وضع الخطط العمرانية المحلية للمدن والمناطق الحضرية في المغرب وتحديد المشاريع العمرانية اللازمة وتحسين جودة الحياة في المدن

# المركزية واللامركزية لنظام التخطيط العمراني بالمغرب

المركزية في المستوى الوطني والإقليمي

اللامركزية في المستوى المحلي



# تجربة المملكة العربية السعودية في التخطيط العمراني

وزارة الشؤون البلدية والقروية في المملكة العربية السعودية هي المسؤولة عن التخطيط العمراني في البلاد. تتولى الوزارة وضع الخطط العمرانية المحلية والإقليمية والوطنية، وتنسيق الجهود بين الوزارات والمؤسسات الحكومية والمحلية المعنية. ينقسم التخطيط العمراني بالسعودية الى ثلاث مستويات :-

- المستوى الاستراتيجي أو الوطني: يتمثل في وضع السياسات والاستراتيجيات العامة للتخطيط العمراني في البلاد. يتم تنسيق الجهود بين الوزارات والمؤسسات الحكومية والمحلية المعنية بالتخطيط العمراني من خلال المجلس الأعلى للتخطيط والتنمية العمرانية.
- المستوى الإقليمي: يتكون من خطط تهدف إلى تحديد الاحتياجات العمرانية للمناطق الإقليمية وتحديد الأولويات والمشاريع العمرانية، يتم إعداد هذه الخطط بالتعاون بين الجهات المحلية والمجتمع المدني والقطاع الخاص. يتم تنفيذ هذه الخطط من خلال الجهات المحلية والمؤسسات الحكومية.

# تجربة المملكة العربية السعودية في التخطيط العمراني

- المستوى المحلي: يتكون من إعداد الخطط العمرانية المحلية وتنفيذها ومراقبتها يتم إعداد هذه الخطط بالتعاون بين الجهات المحلية والمجتمع المدني والقطاع الخاص.

- عدد المحافظات بالمملكة العربية السعودية هو 136 محافظة.
- تنقسم المملكة العربية السعودية إلى 13 منطقة إدارية.

# المركزية واللامركزية لنظام التخطيط العمراني بالسعودية

1

التخطيط الاستراتيجي  
مركزي

3

التخطيط المحلي  
لامركزي

2

التخطيط الإقليمي  
مركزي



# ملخص لتجارب دولية في التخطيط العمراني

الدولة	الجهة المسؤولة	التخطيط الوطني الاستراتيجي	التخطيط الإقليمي / الجهوي	التخطيط المحلي الحضري
المغرب	وزارة التعمير والإسكان وسياسة المدينة	مركزي وزارة التعمير والإسكان وسياسة المدينة	مركزي يتم إعداده من قبل المجالس الجهوية	لا مركزي يتم إعداده من قبل الجماعات الترابية
السعودية	وزارة الشؤون البلدية والقروية والإسكان	مركزي يتم إعداده من قبل وزارة الاقتصاد والتخطيط	مركزي يتم إعداده من قبل الهيئة العامة للتخطيط العمراني	مركزي يتم إعداده من قبل البلديات والمجالس البلدية
تونس	الهيئة العامة للتخطيط العمراني وزارة التخطيط والتنمية والاستثمار والتعاون الدولي	مركزي تعده وزارة التخطيط والتنمية والاستثمار والتعاون الدولي	مركزي الهيئة العامة للتخطيط العمراني يتم اعداده من قبل المجالس الجهوية	لا مركزي يتم إعداده من قبل البلديات والمجالس الجهوية
الجزائر	وزارة الإسكان والعمران والمدينة	مركزي	مركزي تعده الوزارة وتنفذه الحكومة المحلية	مركزي تعده الوزارة وتنفذه الحكومة المحلية
الدنمارك	تتولى وزارة البيئة والغابات مسؤولية التخطيط العمراني	مركزي	مركزي تعده الوزارة وتنفذه الحكومة المحلية	مركزي تعده الوزارة وتنفذه الحكومة المحلية
ماليزيا	وزارة التخطيط الاقتصادي والتنمية وزارة الإسكان والحكومة المحلية الحكومة المحلية	مركزي	مركزي تعده الوزارة تنفيذه الحكومة المحلية	مركزي اعداد وتنفيذ الحكومة المحلية





## ظاهرة البناء العشوائي

- هو ظاهرة عالمية تعاني منها الكثير من دول العالم وقد تختلف الاسباب والانماط بين دولة وأخرى ويعرف ايضاً بالامتداد العمراني لاستعمالات الأراضي الحضرية بدون خطط سابقة ومخالفة للقوانين واللوائح المعمول بها .
- أختص النمو العشوائي في ليبيا بخصائص أفردته عن بقية البلدان حيث كان النمو العشوائي عبارة عن مباني فاخرة ومكلفة و تتوفر في معظمها الخدمات الاساسية مثل المدارس والطرق والرعاية الصحية.

## الأساليب الشائعة في التعامل مع المناطق العشوائية

- 1 توطين سكان المناطق العشوائية بنفس المواقع أو بأقرب مناطق مجاورة.
- 2 تطوير المناطق العشوائية مع المناطق الأخرى في إطار اللامركزية.
- 3 تطبيق مبادئ الشراكة مع الأهالي في تنفيذ المشاريع الخاصة بتحسين المناطق العشوائية
- 4 توفير الخدمات الأساسية مثل المياه والصرف الصحي والكهرباء والطرق والنقل العام.
- 5 توفير الخدمات الاجتماعية مثل المدارس والمستشفيات والمراكز الثقافية والرياضية.
- 6 تنظيم الأراضي والمباني وتطبيق القوانين واللوائح العمرانية.



# تجربة دولة مصر في العشوائيات

## العشوائيات

في مصر

160.8 ألف فدان

38.6% من مساحة البلاد

45 مليون مصري يسكنون العشوائيات

المرتبة الأولى

الإسكندرية

20.1 ألف فدان تمثل 12.5% من إجمالي المساحة العشوائية

المرتبة الثانية

القاهرة

4 ألف فدان تمثل 12% من إجمالي المساحة العشوائية

المرتبة الثالثة

الجيزة

15.5 ألف فدان تمثل 9.6% من إجمالي المساحة العشوائية

# البناء العشوائي - تجربة دولة مصر

انشئت صندوق تطوير المناطق العشوائية 2008 يتبع رئاسة الوزراء

يقوم الصندوق بحصر المناطق العشوائية وتطويرها وتنميتها بالتعاون مع الوزارات الأخرى المعنية ووحدات الإدارة المحلية

حصر  
المناطق  
والمنشآت

تصنيف  
المناطق

التنسيق  
مع  
الجهات

تشجيع  
المساهمات

وضع  
السياسات  
العامة

المتابعة  
والتنفيذ

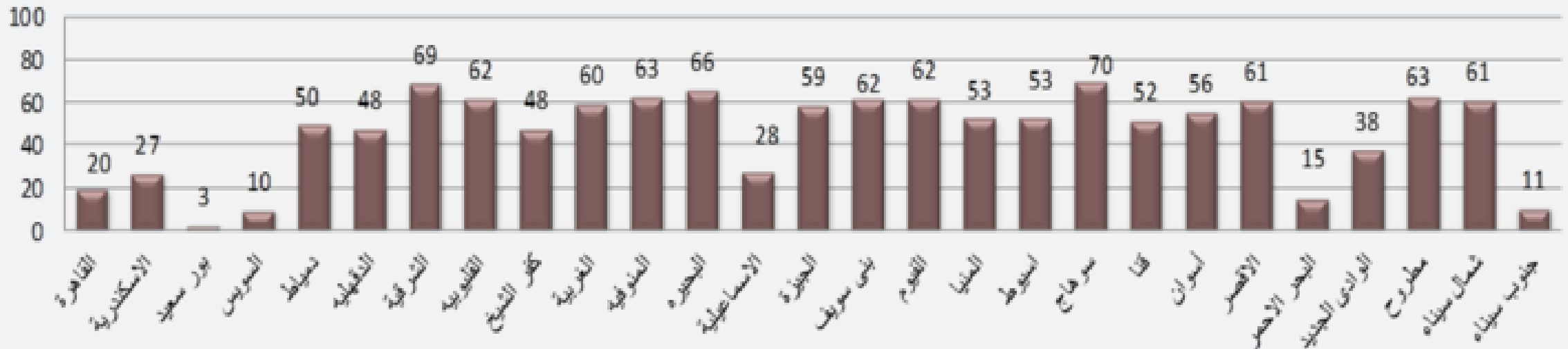
وضع  
خط  
التطوير



# عمليات التطوير للمناطق العشوائية بدولة مصر

نسبة المناطق غير مخططة 37.5% من اجمالي مساحة الكتلة العمرانية للمدن

نسبة مساحة المناطق غير المخططة على مستوى محافظات الجمهورية



## نتائج الحلول التي وضعتها الدولة المصرية

تقدمت مصر في المؤشرات العالمية بعد الإنجاز الغير مسبوق وفقا لتصنيف البنك الدولي لمصر في مؤشر سكان العشوائيات كنسبة من سكان الحضر، أكدت النسبة أنها الأقل إقليمياً. وصلت عام 2018 الى نسبة 5.2%.

1990	2000	2005	2010	2014	2018
50.2	28.1	17.1	13.1	10.6	5.2

# البناء العشوائى - برشلونة

- حى كندا رىال هو شريط من البؤس الاقتصادى والاجتماعى يبلغ طوله 16 كيلومترًا وعرضه 75 مترًا، ويسكنه 30 ألف شخص، وهو خالى تمامًا من أي خدمات عامة.
- تم تحويل الحى إلى حى مزدهر ومتعدد الثقافات. وقد تم إطلاق مشروع التحول الحضري فى حى كندا رىال فى عام 1988،

البنية التحتية  
للحى

توفير  
الإسكان  
الميسور

تحويل المناطق  
العامة لمساحات  
خضراء

توفير المتاجر  
والمطاعم  
والمعارض الفنية  
والمسارح  
والمراكز الثقافية.

اصبح حى كاندبال الآن نموذجًا للتحويل الحضري الناجح فى برشلونة وفى جميع أنحاء العالم

البناء العشوائى فى الرياض يركز على تحسين البنية التحتية للمناطق العشوائية وتوفير الإسكان الميسور التكلفة والمساعدات المالية للأسر ذات الدخل المنخفض المحدود. ويتم تنفيذ هذا البرنامج من خلال عدة مبادرات ومشاريع منها:

❑ مشروع "سكنى": وهو برنامج يهدف إلى توفير الإسكان الميسور التكلفة للأسر ذات الدخل المنخفض، ويشمل بناء وتطوير الوحدات السكنية فى المناطق العشوائية.

❑ مشروع "تطوير المناطق العشوائية": وهو برنامج يهدف إلى تحسين البنية التحتية للمناطق العشوائية وتوفير الخدمات الأساسية مثل المياه والصرف الصحى والكهرباء والطرق والإنارة.

❑ مشروع "تحسين المساكن العشوائية": وهو برنامج يهدف إلى توفير المساعدات المالية للأسر ذات الدخل المنخفض لتحسين منازلهم العشوائية وجعلها أكثر صحة وسلامة. وقد أدى هذا البرنامج توفير إلى مناطق سكنية مستدامة وآمنة



- بناء فاخر ومكلف حيث يسمى بعشوائيات القصور.
- بعضه بتراخيص وموافقات من الدولة وبقروض من المصارف.
- توفر معظم الخدمات الأساسية مثل المدارس والطرق ووحدات الرعاية الصحية والكهرباء.
- ظهر النمو العشوائي في إقليمي (الخليج وفزان) على هيئة بؤر وتجمعات محددة وبعضها حول المدن القائمة.
- في إقليم طرابلس وبنغازي أنتشر النمو العشوائي بشكل أفقي غطي مساحات كبيرة قدرت في إقليم بنغازي بحوالي 14406 كلم<sup>2</sup> وإقليم طرابلس بحوالي 16668 كلم<sup>2</sup>.

❑ عدم تنفيذ المخططات الحضرية المعتمدة في المراحل السابقة وعدم استكمال

مراحلها.

❑ سوء إدارة الأراضي الحضرية.

❑ عدم الاهتمام بكثير من المناطق التي تحولت إلى مناطق طارده وكانت سبب في

الهجرة للمدن الكبرى.

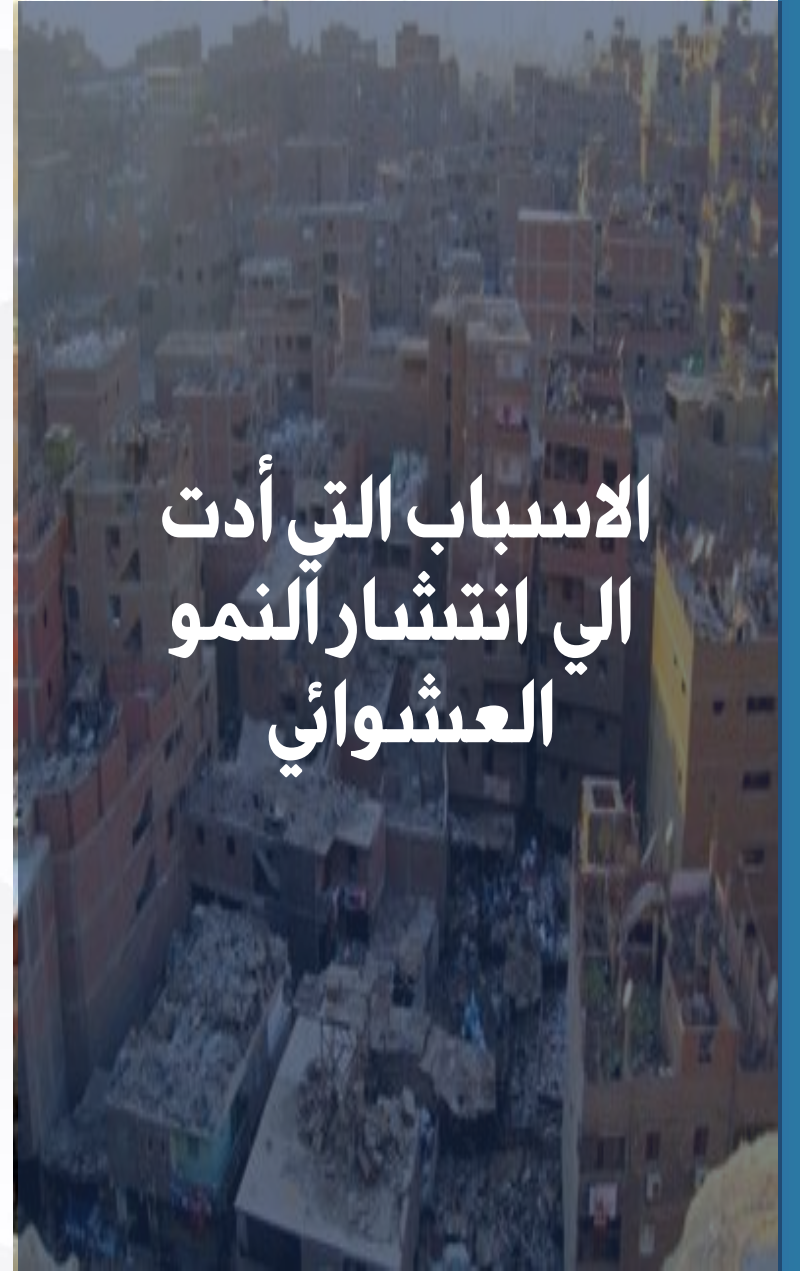
❑ النمو السكاني وعدم إعداد المخططات في الوقت المناسب.

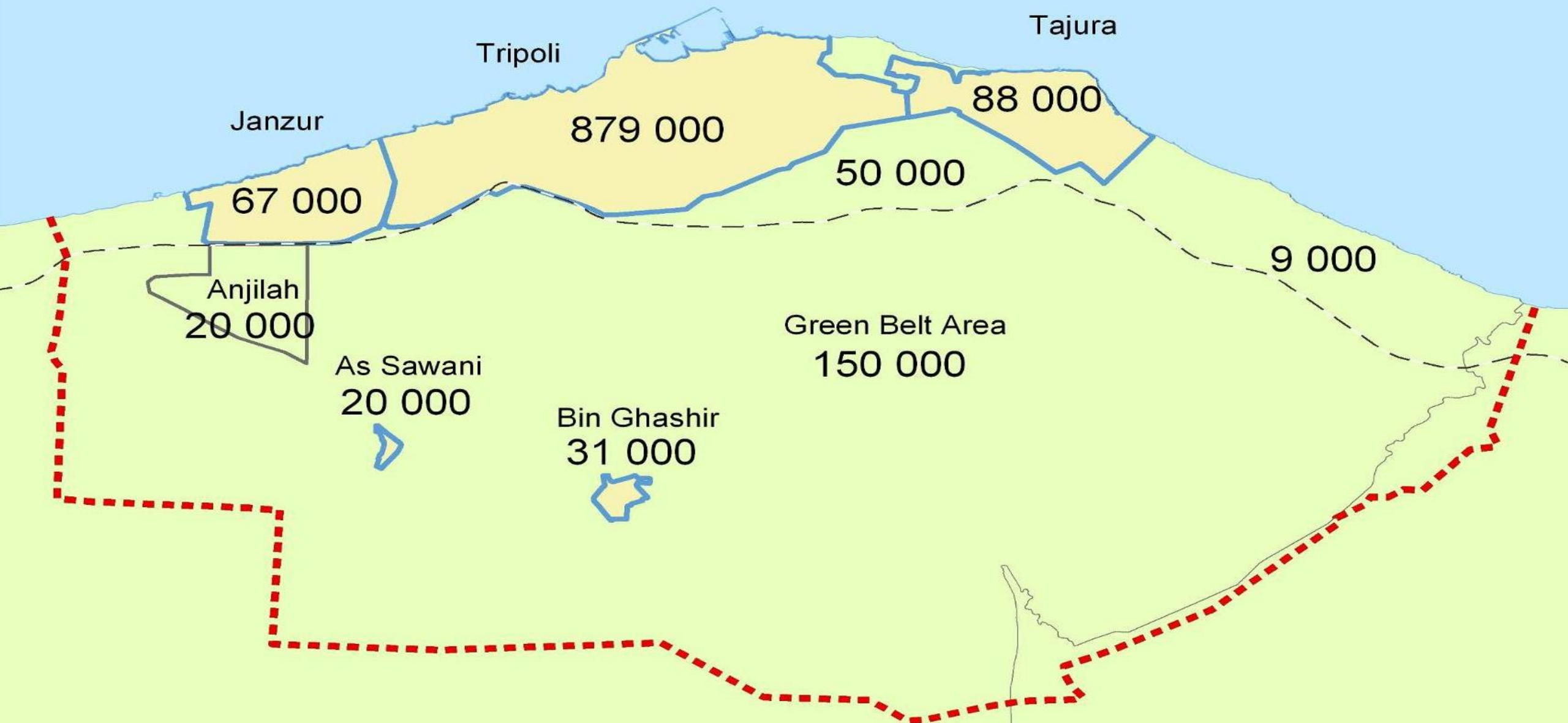
❑ غياب السياسة الإسكانية التي تعالج مشاكل السكن.

❑ المتغيرات في النظام الاقتصادي و ظهور القطاع الخاص و بشكل قوي دون رعاية .

❑ النزوح و التهجير القسري في العقد الأخير و الآثار السلبية للحروب

## الاسباب التي أدت الي انتشار النمو العشوائي

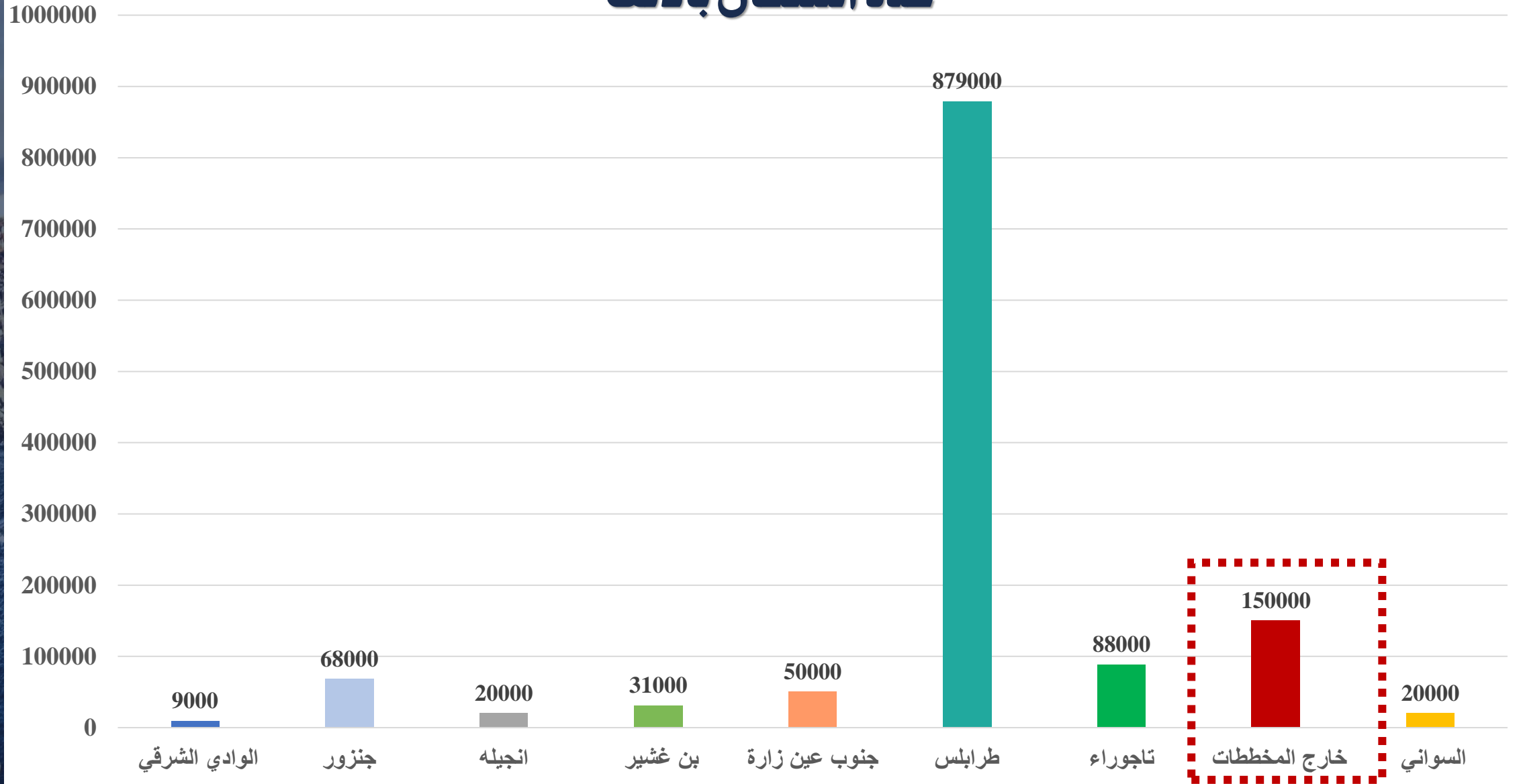




**توزيع سكان داخل المناطق الحضرية والعشوائى**



# عدد السكان بالالف



هي المدن التي تقيّم وتخطط وتعمل من أجل الاستعداد للكوارث والاستجابة لها، سواء كانت طبيعية أو من صنع الإنسان، متوقعة أو غير متوقعة.

فالمرونة قد تعني التعامل مع السيول وقد تعني التنمية الاقتصادية أو العدالة الاجتماعية فالمدن المرنة لا بد ان تجد البدائل في استخدام مواردها، أنظمتها قوية ومدروسة، ولديها احتياطات تفوق الحاجة الآنية تحسبا للطوارئ وتتحل بشمولية المشاركين في اتخاذ القرار وتكون ذات مؤسسات تكاملية.

## أساسيات تمكين المدن لمجابهة الكوارث (مدن مرنة صامدة)

1. الإعداد او التنظيم من أجل القدرة على الصمود.
2. تحديد سيناريوهات المخاطر الحالية والمستقبلية وفهمها واستخدامها.
3. تعزيز القدرات المؤسسية من اجل القدرة على الصمود
4. تطبيق تصاميم وتنمية حضرية قادرة على الصمود
5. حماية الحواجز الطبيعية لتعزيز المهام الوقائية للنظم البيئية الطبيعية.
5. تعزيز القدرة المالية من أجل القدرة على الصمود
6. فهم وتعزيز القدرات المجتمعية على الصمود.
7. زيادة قدرة البنية التحتية على الصمود .
8. ضمان الاستعداد والاستجابة الفعالة للكوارث.
9. الإسراع في عملية التعافي وإعادة البناء بشكل أفضل.



# تجارب لدول مرنة مدينة روما

## الصدمة المفاجئة

الازمة الاقتصادية الإرهاب  
ضعف البنية التحتية  
الزلازل  
الانهيارات الأرضية  
الفيضانات و السيول

ترتيبها 36 كمدينة مرنة  
بالعالم

## المحاور الرئيسية للاستراتيجية

1. مدينة فعالة في خدمة المواطنين.
2. مدينة ديناميكية فريدة من نوعها.
3. مدينة متفتحة شاملة وداعمة .
4. مدينة تعزز مواردها الطبيعية .

## الضغوطات المستمرة

عدم وجود تخطيط متكامل  
تدهور جزء من المناطق  
عدم كفاية نظام النقل  
العام زيادة عدد القادمين  
من الهجرة  
ادارة النفايات  
التلوث  
عدم توفر المسكن الميسر  
ضغوطات سياحية

# تجارب لدول مرنة مدينة عمان

## الضغوطات المستمرة

ارتفاع تكاليف الطاقة - نقص المياه - نقص الموارد الطبيعية  
التدفق الكبير للاجئين  
التركيبة السكانية المتغيرة  
خدمات منخفضة الجودة  
التحضر - البطالة - عدم توفر المسكن الميسر - غياب فرص كسب العيش - الازدحام المروري - عدم توفر نظام للنقل العام

## مدينة مرنة بالعالم من 2014

### المحاور الرئيسية للاستراتيجية

1. مدينة مبتكرة ومزدهرة.
2. مدينة فنية متكافئة.
3. مدينة موحدة وفخورة.
4. مدينة استباقية بينيا.
5. مدينة متكاملة وذكية.

## الصدمة المفاجئة

الأزمة الاقتصادية  
الإرهاب - فشل البنية التحتية - الجفاف - المناخ القويود المفروضة على الموارد  
تغير المناخ - موجات الحر - الفيضانات المفاجئة - السطحية

# تجارب لدول مرنة مدينة دبي ومدينة برشلونة

## الامارات - دبي

فازت مدينة دبي بلقب المدينة النموذجية في مجال المرونة والذكاء والاستدامة حيث تم تصنيفها كأول مركز مرونة على مستوى العالم ويركز التحول الذي تشهده دبي على تطوير البنية التحتية الرقمية وتحسين الخدمات الحكومية والتجارية، وذلك بهدف التكيف مع التحديات المختلفة.

## اسبانيا - برشلونة

استراتيجية برشلونة قامت بتطوير إجراءات ومشاريع مستعرضة عبر البلدية لمعالجة القضايا بما في ذلك القدرة على تحمل تكاليف السكن، والاستبعاد الاقتصادي، والتغير الديموغرافي، وإدماج المهاجرين والسياحة المستدامة، وتجديد الأماكن العامة



# كارثة مدينة درنة - الاحتياج الى مدن مرنة

- ❑ في عام 1941، حدث فيضان كبير في وادي درنة وضرب المدينة وجرف من قوته دبابات أثناء الحرب العالمية الثانية
- ❑ في عام 1959، حدث فيضانا كبيرا بسبب ارتفاع مستوى المياه في الوادي وأوقع قتلى ومصابين بالمئات ودمر العديد من المنازل.
- ❑ عامي 1968-1969 حدث فيضانات أخرى بسبب وادي درنة لكنها لم تسجل أضرارا كبيرة.
- ❑ عام 1986 سبب الفيضان حدوث بعض الأضرار في المنشآت الهيدروليكية القائمة والمتمثلة في سدي وادي درنة.
- ❑ إعصار دانيال 2023 تسبب في كارثة لمدينة درنة اكثر من ربع المدينة تدمر وتأثر الجزء الغربي وتشير البيانات التي نتجت بتحليل الصور بواسطة الذكاء الاصطناعي، تعرض نحو 800 مبنى .

















LIBYA  
ALAHRAR







LIBYA  
ALAHRAR





# أسباب دمار مدينة درنة

- ❑ التغافل عن خطورة التغير المناخي الذي يواجه البلاد، فقد اكد مكتب الأمم المتحدة على أن الذين يعيشون في ظروف هشة مثل ليبيا يشعرون بتأثيرات التغير المناخي بشدة.
- ❑ إزالة الغابات ونقص الغطاء النباتي، والزحف العمراني الغير منظم، وحفر الآبار واستخدام المياه الجوفية بطريقة عشوائية، أسهم في زيادة خطورة التغير المناخي.
- ❑ إعصار دانيال ليس بسبب الأمطار وغزارتها بقدر ما هو أخطاء عملية التخطيط في المدن وعدم الأخذ في عين الاعتبار الدراسات الجغرافية والتغيرات المناخية .
- ❑ غياب الصيانة وتهالك البنى التحتية للسدين التي بنيت قبل 50 عاماً. بالإضافة الى انعدام أنظمة الصرف الفعالة.
- ❑ ضعف الحوكمة التي تشهدها البلاد منذ سنوات طويلة، والتي كان من ثنواهدا غض الطرف عما تواجهه الدولة من مخاطر التغير المناخي.

# المتطلبات الأساسية لمدن الكوارث

## ادارة الكوارث

الاستعداد والعمل على مواجهة الكوارث وخاصة الكوارث الطبيعية التي يستحيل منع وقوعها، وذلك للحد من الخسائر المادية والبشرية التي تنجم عنها .

**مرحلة ما قبل الكارثة :** تتطلب الأخذ بأساليب الوقاية والتخطيط والجاهزية لمواجهة الكوارث المستقبلية المتوقعة والتوعية المسبقة للمواطنين .

**مرحلة الكارثة :** تحديد الإجراءات التي يجب أن تتخذ للمواجهة والتقليل من آثار الكارثة مع إغاثة المنكوبين واستعادة الحياة الطبيعية بأسرع وقت ممكن

**مرحلة ما بعد الكارثة:** تتمثل في اجراءات واسعة لاعادة تاهيل البنى المعرضة للخراب ومن ثم إعادة اعمارها وبناءها، ثم إعادة توطین المجتمعات البشرية التي هجرت .



# النقل والمواصلات

□ النقل هو وسيلة الانتقال من مكان إلى آخر ويشمل النقل والمواصلات العديد من العناصر مثل تصميم الطرق والجسور والأنفاق والمواقف والمحطات والمراكز اللوجستية والسكك الحديدية والمطارات والموانئ والنقل العام والنقل الخاص والدراجات والمشاة والتكنولوجيا الحديثة.

□ تعد ممارسات النقل والمواصلات المستدامة أحد أهم التحديات التي تواجه العالم الآن فإن تطور العمران وزيادة عدد السكان يؤديان إلى زيادة الطلب على وسائل النقل وبالتالي زيادة انبعاث الغازات وتلوث الهواء، التي تؤثر على جودة حياة الأفراد والبيئة.

# النقل والمواصلات - تجارب دول عربية

الإمارات العربية المتحدة	قطر	السعودية
تمتلك دولة الإمارات مرافق نقل وبنى تحتية تُعد من بين الأفضل والأكثر تطوراً على المستوى العالمي، وتمتد شبكة المترو ووسائل النقل البحري على كافة المناطق الحضرية وتتميز وسائل النقل العامة بمستواها الفائق من حيث الجودة والكفاءة، وتضم الحافلات والمترو والترام وسيارات الأجرة ووسائل النقل البحري والتي تربط كافة المناطق الحضرية في الإمارات.	تعتبر قطر من بين الدول الرائدة في تطوير وسائل النقل والمواصلات، وتمتلك شبكة واسعة من الطرق والجسور والنفق، بالإضافة إلى خدمات النقل العام المتطورة ووسائل النقل العام مثل الحافلات والمترو والترام، بالإضافة إلى القطارات السريعة وسيارات الأجرة الحديثة والكهربائية.	تتوفر خدمات النقل العام والخاص على طول شبكة الطرق ويوجد في المملكة في المملكة خدمات النقل العام عبر الحافلات وسيارات الأجرة والمترو والقطار السريع (قطار الحرمين) بالإضافة لوجود شبكة النقل البحري وتشمل عدة موانئ بالإضافة إلى شبكة السكك الحديدية.

# النقل والمواصلات - تجارب عالمية

الدنمارك	سنغافورة	أمستردام
<p>تتميز الشبكة بتوفر نظام نقل عام متطور وفعال يشجع استخدام الدراجات الهوائية والنقل العام بدلاً من السيارات الخاصة وتتضمن شبكة النقل العديد من العناصر مثل الحافلات والقطارات والمترو والترام والعبارات والدراجات الهوائية والمشاة وتحتل المركز التاسع عالمياً</p>	<p>تعتبر وسائل النقل في سنغافورة من بين الأفضل والأكثر تطوراً في العالم، وتساهم في تسهيل حركة المرور وتقليل الازدحام المروري. وتضم الحافلات التي تغطي معظم المناطق الحيوية، المترو الذكي (SMRT) وهو من أفضل وأسرع وسائل النقل العام في العالم. كما توجد شبكة سيارات الأجرة والعبارات والقطارات الخفيفة و السريعة وتوفر سنغافورة خدمات القطارات السريعة للتنقل بين سنغافورة وماليزيا.</p>	<p>تتميز مدينة أمستردام بوجود وسائل نقل عامة متطورة ومتنوعة، ومن بينها المترو والذي يعد من أفضل وأسرع وسائل النقل العام في المدينة، الحافلات والتي تغطي معظم المناطق الحيوية بالمدينة ويعتبر الترام من وسائل النقل العام الشهيرة في أمستردام كما توجد سيارات الأجرة التي تتوفر في معظم الانحاء بالإضافة الي الدراجات التي تعتبر وسيلة نقل شائعة ويشجع على استعمالها حفاظاً على البيئة كما توجد العبارات للتنقل بين الجزر المختلفة.</p>

# النقل والمواصلات – تجارب على التنقل الذكي

- **"التنقل الذكي"** هو استخدام التقنيات الحديثة والذكية في تحسين التنقل وجعلها أكثر فاعلية. وتشمل وسائل التنقل الذكي على استخدام السكوترات والحافلات الكهربائية الدرجات وممرات المشاة بالإضافة إلى مواقف السيارات الذكية ويمكن الإشارة إلى بعض الأمثلة الناجحة على تطبيق التنقل الذكي ليس داخل المدن لأنها كثيرة وشائعة بل داخل حرم الجامعات ومنها ما يلي :
- حرم الجامعة الوطنية في سنغافورة : حرم جامعي ذكي تستخدم فيه تقنيات الإنترنت الذكي والأجهزة المتصلة وتشمل توفير كافة الخدمات بما فيها خدمات النقل الذكي والتحكم في الإضاءة والتكييف والأمن.
- حرم جامعة الإمارات العربية المتحدة : يهدف هذا المشروع إلى تحسين تدفق حركة المرور داخل حرم الجامعة. من خلال تقنيات التحكم المروري الذكي والتي تساعد على تحسين الحركة وتقليل الاختناقات المرورية. ويشمل المشروع تطبيقات الهاتف المحمول التي تساعد الطلاب والموظفين على التنقل داخل الحرم الجامعي بكفاءة وسهولة.
- مبادرة التنقل الذكي لجامعة طرابلس ليبيا : يهدف هذا المشروع إلى تحسين تجربة التنقل داخل حرم الجامعة وتقليل الاختناقات المرورية، وتحسين جودة الحياة في الحرم الجامعي من خلال توفير خدمات النقل الذكي والتحكم في الإضاءة والأمن، وتشمل توفير خدمات الباصات لجلب الطلبة من أماكن سكنهم عن طريق استخدام التطبيق عبر الهاتف المحمول لاختيار الوقت المناسب ثم يتم استخدام الدراجات والحافلات الكهربائية والسكوتر وممرات المشاة وتشمل المبادرة ربط الحرم الجامعي أو الحرم الجامعي ب.



# الاختناقات والازدحام المروري - مدينة طرابلس

الاختناقات المرورية هي حالة تتميز بانخفاض سرعة الحركة وزيادة وقت الرحلة وتكدس السيارات في الطرق ويمكن أن

يحدث الاختناق المروري بسبب عدة أسباب أهمها :

- زيادة عدد السيارات على الطرق .
- عدم وجود تخطيط عمراني جيد للطرق والمدن .
- الحوادث المرورية .
- الأحوال الجوية السيئة .
- الأحداث الخاصة والمناسبات الكبرى

تُعد طرابلس من أكثر العواصم ازدحاماً إذ تجوب حوالي 3 ملايين مركبة شوارعها يومياً، بحسب إحصاء الإدارة العامة للمرور والتراخيص 2021 ويسبب العدد الهائل من السيارات معاناة متفاقمة، في ظل غياب التخطيط العمراني عن المدينة منذ أكثر من 22 عاماً.





# الاختناقات والازدحام المروري – الحلول

يتطلب مكافحة الاختناقات المرورية تبني استراتيجيات وسياسات تطوير المناطق العشوائية وتحسين تدفق حركة المرور، وتنظيم الاستخدام، وضبط السرعة، وإدخال نظام النقل الذكي، وتحسين وتعزيز وسائل النقل العام، وتشجيع الاستخدام الجماعي للسيارات، والحفاظ على مسافة رد فعل كافية بين السيارات، وتقليل عدد تغييرات المسارات غير الضرورية



## قوانين وتشريعات عامة

□ **قطر:** قانون التخطيط العمراني في قطر هو القانون رقم (15) لسنة 2004 بإنشاء الهيئة العامة للتخطيط والتطوير العمراني، والذي يهدف إلى النهوض والارتقاء بمستوى التخطيط العمراني في الدولة، وتحقيق أعلى معدلات التنمية العمرانية في الدول، ويمنح القانون الإطار القانوني لمختلف عمليات التخطيط بما فيها وضع الخطط، وتقييم المخططات، واتخاذ القرارات، وإشراك المجتمع المحلي والجهات ذات العلاقة في عملية التخطيط العمراني والتنمية العمرانية في الدولة. وتم تحديث الشروط والضوابط الخاصة به.



## قوانين وتشريعات عامة

- **الدنمارك** : يوجد العديد من القوانين والتشريعات المتعلقة بالتخطيط العمراني، تهدف هذه القوانين والتشريعات إلى تنظيم النمو الحضري، وتحديد الأهداف والمبادئ العامة للتخطيط. وتحدد هذه القوانين الشروط والمتطلبات اللازمة للحصول على تصاريح البناء والتراخيص اللازمة، وتحمي البيئة والطبيعة ومنها:
1. **قانون التخطيط الحضري الدنماركي رقم 50 لعام 1976**: ويهدف هذا القانون إلى تنظيم النمو الحضري والتخطيط العمراني في الدنمارك، وتحديد الأهداف والمبادئ العامة للتخطيط الحضري والتنمية الحضرية.
  2. **قانون البناء الدنماركي رقم 449 لعام 1999**: ويحدد هذا القانون الشروط والمتطلبات اللازمة للحصول على تصاريح البناء والتراخيص اللازمة للبناء والتعديلات على المباني.
  3. **قانون البيئة الدنماركي رقم 883 لعام 2019**: ويهدف هذا القانون إلى حماية البيئة والطبيعة والموارد الطبيعية في الدنمارك، وتحديد الشروط والمتطلبات اللازمة للحفاظ على البيئة والطبيعة.
  4. **قانون الأراضي الدنماركي رقم 139 لعام 2010**: ويحدد هذا القانون الشروط والمتطلبات اللازمة للحصول على تصاريح البناء والتراخيص اللازمة للبناء والتعديلات على المباني.

## قوانين وتشريعات عامة

□ **المملكة العربية السعودية :** توجد عدة قوانين وتشريعات تتعلق بالتخطيط العمراني، تهدف هذه القوانين والتشريعات إلى تنظيم النمو الحضري

والتخطيط العمراني وتحدد الشروط والمتطلبات اللازمة للحصول على تصاريح البناء والتراخيص اللازمة للبناء والتعديلات على المباني ومنها :

1. **تشريع البلديات بأمر ملكي رقم M/5 في 6/2/1397:** ويهدف هذا التشريع إلى تنظيم النمو الحضري والتخطيط العمراني في المملكة العربية السعودية، وتحديد الأهداف والمبادئ العامة للتخطيط الحضري والتنمية الحضرية.

2. **قانون نظام الطرق والمباني:** ويحدد هذا النظام الشروط والمتطلبات اللازمة للحصول على تصاريح البناء والتراخيص اللازمة للبناء والتعديلات على المباني.

3. **قانون البناء ولائحته التنفيذية:** ويحدد هذا القانون الشروط والمتطلبات اللازمة للحصول على تصاريح البناء والتراخيص اللازمة للبناء والتعديلات على المباني.

## قوانين وتشريعات عامة

□ **سلطنة عمان** : توجد عدة قوانين وتشريعات تتعلق بالتخطيط العمراني في سلطنة عمان، ومنها:

1. **قانون التخطيط العمراني والتصرف في الأراضي لسنة 1994**: ويهدف هذا القانون إلى تنظيم النمو الحضري والتخطيط العمراني في سلطنة عمان، وتحديد الأهداف والمبادئ العامة للتخطيط الحضري والتنمية الحضرية.
2. **قوانين الإسكان وتشريعاته في سلطنة عمان**: وتؤطر الملكيات والإسكان في سلطنة عمان بالعديد من القوانين والشروط الإسكان التي تقرها المراسيم السلطانية والقرارات الوزارية، وتهدف هذه القوانين إلى تنظيم امتلاك العقارات والملكيات المتنوعة في سلطنة عمان.



# المحور السادس : قوانين وتشريعات عامة

□ **الإمارات العربية المتحدة :** توجد عدة قوانين وتشريعات تتعلق بالتخطيط العمراني في الإمارات العربية المتحدة ومنها :

1. **قانون رقم (16) لسنة 2023 بشأن التخطيط الحضري في إمارة دبي:** ويهدف هذا القانون إلى تعزيز كفاءة إعداد وتنفيذ الخطط والاستراتيجيات والسياسات ذات العلاقة بالتخطيط الحضري، ومتابعتها وقياس نتائجها، وتحقيق مبادئ العدالة والمساواة، والشفافية.
2. **شروط ومعايير استخدام وتطوير الأراضي خارج نطاق النمو العمراني إمارة أبوظبي:** وتعمل دائرة البلديات والنقل في إمارة أبوظبي على تحديث قوانين التخطيط العمراني وتحسينها.
3. **انشاء دائرة التخطيط العمراني والبلديات:** ويهدف هذا القانون إلى تنظيم النمو الحضري والتخطيط العمراني في الإمارات العربية المتحدة.

## المحور السابع : قوانين وتشريعات – البناء العشوائي

□ **المغرب:** سنتت الدولة المغربية قوانين صارمة لمكافحة البناء العشوائي ويحمل الرقم 66.69 ، وتشمل هذه القوانين عقوبات صارمة لكل من يساهم في انتشار هذه الظاهرة ومن المعروف أن القانون يحتوي على عقوبات جديدة، بما في ذلك رخصة الهدم ورخصة البناء، ويتضمن أيضًا مراقبة وزجر المخالفات في مجال البناء والتعمير.

□ **مصر :** تسعى الحكومة المصرية إلى مكافحة البناء العشوائي وسنتت قوانين صارمة لمنع هذه الظاهرة، وتشمل هذه القوانين عقوبات صارمة لكل من يساهم في انتشار هذه الظاهرة. ومن بين هذه القوانين،

1. **قانون التعمير الذي ينظم البناء والتعمير في مصر،** ويحدد الشروط والضوابط اللازمة للحفاظ على البيئة والمحافظة على المناطق الحضرية.

ويتضمن القانون عقوبات صارمة لكل من يقوم بالبناء بدون ترخيص، حيث يعاقب كل من يقوم ببناء مباني بدون ترخيص بدفع غرامة مالية لا تنقص قيمتها عن قيمة تكلفة الأعمال المخالفة التي قام ببنائها، ويتم تدمير المباني المخالفة في حالة عدم الالتزام بالقانون.

## قوانين وتشريعات - حق تقسيم الأراضي الخاصة

هناك العديد من الدول التي سنت قوانين تتيح للمواطنين تقسيم الأراضي بالملكية الخاصة ولكن بشروط وضوابط، ومن بين هذه الدول:

□ **الولايات المتحدة:** حيث تم اعتماد قوانين تتيح للمواطنين تقسيم الأراضي بالملكية الخاصة ولكن بشروط وضوابط، وتختلف هذه الشروط والضوابط من ولاية إلى أخرى.

□ **مصر:** حيث صدر قانون التخطيط العمراني رقم 3 لسنة 1982، والذي ينظم تقسيم الأراضي وفقًا للشروط والضوابط المحددة فيه.

□ **قطر:** حيث صدر قانون البناء الذي يحدد شروط وضوابط اعتماد مشروعات تقسيم الأراضي، ويتم صدور القرار بشأن تنظيم التقسيم وقائمة الشروط الخاصة به من المحافظ خلال شهر من تاريخ تبليغه بموافقة الوحدة المحلية.



■ يؤدي غياب الحوكمة في النظام المؤسسي إلى العديد من النتائج السلبية مثل تفاقم الفساد والاختلالات في الإدارة والمؤسسات الحكومية. تراجع جودة الخدمات العامة وتدهور الأداء الحكومي. ولابد من تطبيق نظام الحوكمة وتعزيز الشفافية والمساءلة وتطوير وخلق التعاون والشراكة بين الحكومة والمؤسسات والقطاع الخاص والأهالي المعنيين.

■ المشاركة المجتمعية في التخطيط العمراني تعد أحد العوامل الرئيسية لتحقيق التنمية العمرانية المستدامة، حيث تتيح الفرصة لمختلف فئات المجتمع للمساهمة في إعداد وإدارة وتنفيذ مخططات التنمية بما يتناسب مع احتياجاتهم وتوقعاتهم المستقبلية. وتساعد المشاركة المجتمعية في تحديد الخصائص والصعوبات والمشكلات التي تواجه حياة السكان في المناطق العمرانية ولذلك لابد من تبني استراتيجيات وسياسات المشاركة المجتمعية في عملية التخطيط العمراني

■ يمكن أن يؤدي استخدام المركزية في التخطيط العمراني إلى تجاهل احتياجات المجتمعات المحلية وتفاقم المشكلات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية في تلك المناطق، في حين يمكن أن يؤدي استخدام اللامركزية إلى تفعيل دور المجتمعات المحلية وتحسين جودة الحياة في تلك المناطق. واستخدام نظام المركزية واللامركزية حسب المستويات التخطيطية يعطي نتائج أفضل.

■ يعد النمو العشوائي أو الغير مخطط من أكثر المشاكل التي تواجه المدن في العالم، ويمكن التغلب عليه من خلال وضع خطط تنموية مستدامة ومتكاملة للمدن، على أن يؤخذ بعين الاعتبار احتياجات المجتمعات المحلية وتوقعاتها المستقبلية. تشديد الرقابة والمراقبة على البناء والتعمير في المدن، وتطبيق القوانين واللوائح المحددة للحد من النمو العشوائي والغير مخطط.

## الخلاصة





مشروع إصلاح وتطوير التخطيط العمراني في ليبيا

A Project to Reform and Develop Urban Planning in Libya

# شكرا لكم على حسن الاستماع

