

# الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية (ورقة الإطار العام)

July, 2018

## مقدمة:

تحاول هذه الورقة المختصرة تحديد الإطار العام لمشروع إعداد الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية (خارطة الطريق 2018-2022)، والذي يهدف إلى تحقيق الاستقرار في المدى المنظور والبدء فعلياً في عملية بناء الدولة في المديين المتوسط والبعيد.

وبقية الورقة مقسمة كالتالي: الجزء الأول يتناول منطلقات المشروع ، بينما يتم تحديد منهجية العمل في الجزء الثاني، وفي الجزء الثالث يتم التطرق إلى مراحل المشروع، ويقدم الجزء الأخير من الورقة ملاحظات ختامية.

## أولاً، منطلقات المشروع:

1. استمرارية تأزم المشهد الليبي وتفاقم المعاناة التي يمر بها الوطن والمواطن، بالرغم من تعدد الدراسات والمقترحات والجهود الساعية للحل ، في ظل عدم وجود رؤية موحدة لايجاد مخرج من الازمة.
2. أن الأزمة الحالية بقدر ما أنها تمثل خطراً كبيراً وحقيقياً ، فإنها تمثل فرصة قد لا تتكرر لادخال اصلاحات حقيقية لمعالجة اختلالات جوهرية طال تأجيلها لعقود.
3. أهمية توحيد الجهود الوطنية وما تمخض عنها من مبادرات لتجاوز الأزمة الحالية، في إطار رؤية شاملة، مقبولة لدى كل الأطراف الفاعلة بالمشهد الليبي، وقابلة للتطبيق على أرض الواقع.

# الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية

## (ورقة الإطار العام)

July, 2018

### ثانياً، منهجية العمل:

1. ترجمة الأهداف العامة للمشروع (الاستقرار وبناء الدولة) إلى أهداف تفصيلية (محددة، مقاسة ، قابلة للتحقيق، ومؤطرة زمنياً).

2. دراسة الوضع الحالي بما في ذلك التحديات والمهددات التي تمنع تحقيق الأهداف المرجوة، وذلك على الأصعدة التالية:

- الصعيد الاقتصادي.

- الصعيد الاجتماعي/ الثقافي.

- الصعيد السياسي/ الأمني.

3. وضع خطة عمل قابلة للتطبيق تتضمن أهدافاً مقاسة ومؤطرة زمنياً ، لسد الفجوة بين الواقع والمأمول، وتحقيق الأهداف العامة والتفصيلية.

4. تسويق الخطة والعمل على إدخال مخرجاتها حيز التنفيذ ، وإحداث أكبر قدر من التأثير في اتجاه تحقيق أهداف الخطة، من خلال استخدام كل الأدوات والقنوات المتاحة للتواصل الفعال وصنع الأثر.

### ثالثاً، مراحل المشروع:

#### 1. مرحلة التحضير (ثلاثة أشهر):

أ.تحديد الإطار العام للمشروع (جلسات عصف ذهني، إعداد ورقة أفكار للإطار العام، تحديد أصحاب المصلحة والأطراف الفاعلة ، تحديد الموارد المتاحة، كتابة وثيقة المشروع).

# الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية

## (ورقة الإطار العام)

July, 2018

ب. تشكيل فريق العمل (تحديد مكونات فريق العمل، وتأسيس آليات العمل والتواصل البيني، بمشاركة اصحاب المصلحة والشركاء الرئيسيين).

### 2. مرحلة الإعداد (ثلاثة أشهر).

أ. تحديد الأهداف التفصيلية في صورة أهداف ذكية SMART (محددة، مقاسة ، قابلة للتحقيق، ومؤطرة زمنيا).

ب. تحديد العراقيل والتحديات التي تعيق تحقيق الأهداف التفصيلية.

ج. إعداد خطة عملية قابلة للتطبيق ، لمجابهة التحديات وتحقيق الأهداف.

### 3. مرحلة صنع التأثير(ثلاثة أشهر- مستمر):

أ. إعداد خطة للتواصل الفعال من أجل تسويق الخطة بأفضل شكل ممكن لتحقيق أكبر قدر من أهدافها ، وذلك بالتعاون مع جهات متخصصة ذات مصداقية (IMF، EIU، OE، الخ).

ب. الاعلان عن الانتهاء من إعداد الخطة ، وتعميمها على أوسع نطاق.

ج. الدعم والمساندة ( للجهات المسؤولة عن تنفيذ الخطة ، كل فيما يخصه).

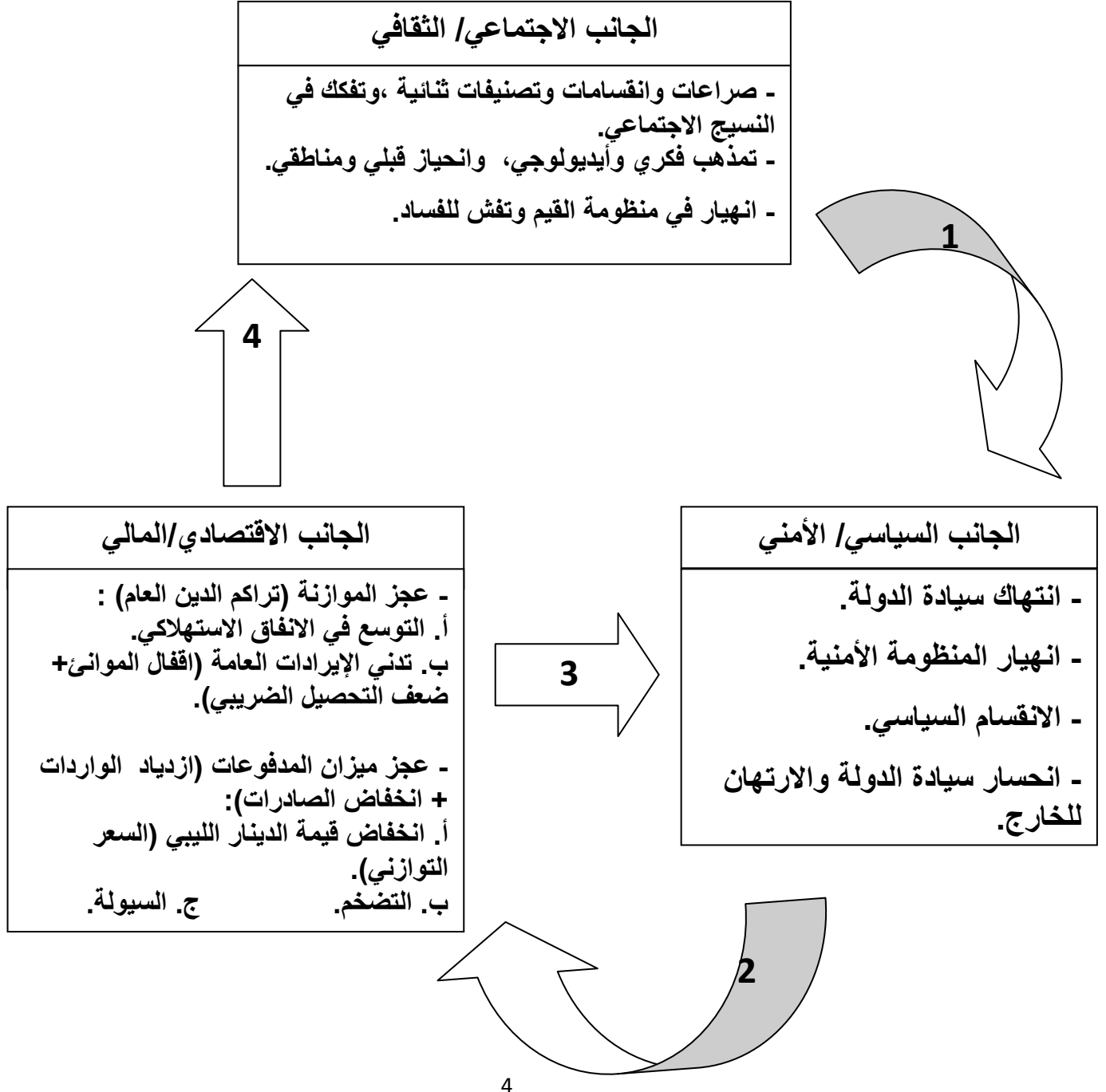
د. المتابعة والتقييم (لنسبة الانجاز المتعلقة بتنفيذ الخطة ومدى تحقيق الأهداف والمخرجات المطلوبة).

# الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية

July, 2018

(ورقة الإطار العام)

## التشخيص 1



# الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية

## (ورقة الإطار العام)

July, 2018

### التشخيص 2

العراقيل	المخرجات	الأهداف العامة	الجانب
<ul style="list-style-type: none"> <li>- غياب الوعي الكافي.</li> <li>- التعنت والعصبية.</li> <li>- مصالح أطراف خارجية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ميثاق شرف وطني.</li> <li>- عودة المهجرين والنازحين.</li> <li>- إطلاق السجناء السياسيين.</li> <li>- جبر الضرر (الدية، التعويض).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مصالحة وطنية ، وسلم اجتماعي.</li> <li>- تعايش سلمي.</li> <li>- تعزيز روح الانتماء والمواطنة.</li> </ul>	<p>الاجتماعي/ الثقافي</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تشكل مجموعات مصالح قوية، رافضة لأي اصلاح.</li> <li>- مصالح أطراف خارجية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- فرض سيطرة الجيش والشرطة.</li> <li>- فك التشكيلات غير النظامية.</li> <li>- دستور و انتخابات تشريعية و رئاسية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- إنهاء الانقسام السياسي.</li> <li>- فرض سيادة الدولة وسلطة القانون.</li> <li>- السيطرة الأمنية.</li> </ul>	<p>السياسي/ الأمني</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ارتفاع درجة عدم التيقن الاقتصادي.</li> <li>- عدم فاعلية السياسات الاقتصادية .</li> <li>- تشكل مجموعات مصالح قوية، رافضة لأي اصلاح.</li> <li>- مصالح أطراف خارجية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- إنهاء العجز في الموازنة (تفعيل الضرائب، خفض قيمة المرتبات).</li> <li>- إنهاء العجز في الميزان التجاري (تعزيز الصادرات، الحد من الواردات).</li> <li>- القضاء على السوق الموازي للعملة، والسيطرة على التضخم، وتوفير السيولة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- تحقيق الاستقرار الاقتصادي (التضخم، القوة الشرائية، السيولة).</li> <li>- تحقيق الاستدامة المالية (القطاع الخاص، الدين العام، الباب الأول).</li> </ul>	<p>الاقتصادي</p>

# الخطة العملية لتحقيق الاستقرار وبناء الدولة الليبية (ورقة الإطار العام)

July, 2018

## رابعاً، ملاحظات ختامية:

1. أهمية تحديد الأهداف التفصيلية للمشروع بدقة ، والتعامل فقط مع التحديات و المهددات المتعلقة بتحقيق هذه الأهداف، بالشكل الذي يضمن عدم تشتت الجهود في دراسة تفاصيل لا تؤدي إلا إلى المزيد من الجدل.
2. ضرورة إشراك أصحاب المصلحة الرئيسيين والأطراف الفاعلة في كل مراحل المشروع حرصاً على استمرار تعاونهم الذي لا يمكن بدونه نجاح للمشروع.
3. ضرورة التنسيق بين فرق العمل المختلفة بالمشروع (وبالأخص في مرحلتي تحديد الأهداف وتشخيص التحديات)، وذلك نظراً لتداخل الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية للأزمة بشكل يستحيل معه معالجة أي جانب في معزل عن الجوانب الأخرى.